



# Balík oznámení v oblasti VO Hodnotenie kvality vo VO

**Odborná diskusia: Iné kritériá ako najnižšia cena  
vo verejnom obstarávaní v oblasti stavebníctva**

**7. november 2017**

*Jaroslav Kračún*

*Európska komisia, Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh,  
priemysel, podnoikanie a MSP (DG GROW)*

*Útvar G4 – Inovatívne a elektronické obstarávanie*



[facebook.com/EU.Growth](https://facebook.com/EU.Growth)  
[facebook.com/MyGameForEurope](https://facebook.com/MyGameForEurope)



@EU\_Growth



[youtube.com/eurogrowth](https://youtube.com/eurogrowth)

Web sites:  
[ec.europa.eu/growth](https://ec.europa.eu/growth)  
[ec.europa.eu/sk/en/koska](https://ec.europa.eu/sk/en/koska)



## I. Balík oznámení v oblasti VO

# Balík oznámení v oblasti VO

prijatý 3. októbra 2017

- 1) Oznámenie o verejnom obstarávaní**
  - Stratégia komisie na zlepšenie VO
  
- 2) Oznámenie o dobrovoľnom ex-ante mechanizme**  
pre veľké infraštruktúrne projekty (SMS)
  
- 3) Odporúčanie o profesionalizácii** verejného obstarávania  
pre členské štáty
  
- 4) Návrh usmernenia o obstarávaní inovácií** – spustenie  
cielenej konzultácie



## I. Balík oznámení v oblasti VO

### 1/ Oznámenie:

#### 'Making public procurement work in and for Europe'

- **VO je 14% HDP: strategická oblasť**
- **Partnerstvo na zlepšenie VO v praxi**
- **Komisia je pripravená zohrať svoju úlohu**
- **6 prioritných oblastí:**
  - 1. Posilniť **strategické** obstarávanie (zelené, sociálne, inovatívne)
  - 2. **Profesionalizovať** funkciu verejných obstarávateľov
  - 3. Zlepšiť **prístup** k trhom VO (MSP, IPI)
  - 4. Zlepšiť **transparentnosť**, integritu, dáta
  - 5. Podporiť **digitálnu** transformáciu VO
  - 6. Pracovať na **spoločnom obstrávaní**

## I. Balík oznámení v oblasti VO

# 2/ Mechanismus dobrovolného ex-ante hodnocení velkých projektů infrastruktury

- **Helpdesk** > 250 miliónov €
- **DOBROVOLNÝ notifikačný ex-ante** mechanismus > 500 miliónov €
- mechanismus **výměny informací**





## I. Balík oznámení v oblasti VO

### 3/ Odporúčanie o profesionalizácii verejného obstarávania

- CIEĽ:  
Zjednodušiť **prijímanie politík profesionalizácie** v ČŠ  
→ na **celkové zlepšenie** kompetencií
  
- 3 piliere:
  1. Stanovenie dlhodobých stratégií **professionalizácie**
  2. Získavanie správnych **ľudí** so správnymi **zručnosťami**
  3. Poskytovanie **nástrojov a podpory** pre strategické myslenie



## I. Balík oznámení v oblasti VO

# 4/ Cílená konzultácia o návrhu Usmernenia o obstarávaní inovácií

## **Prínosy** verejného obstarávania inovácií (PPI)

zlepšenie verejnej služby ↔ príležitosti pre inovatívnych dodávateľov

### Usmernenie o:

- **Význame** verejného obstarávania inovácií (PPI)
- Ako navrhnuť **politiku** pre PPI?
- Ako prilákať **inovátorov**?
- Ako prilákať **inovácie**?
- Ako plne využiť **inovačné nástroje** smernice?

[http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation\\_en](http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation_en)

**Spätná väzba** do 2. januára 2018



# Innovation Brokers

(nie sú súčasťou balíka oznámení v oblasti verejného obstarávania)

- **FUNKCIA:** *vytvorenie prepojení* na uláhčenie verejného obstarávania inovácií
- **Motivácia:** Obstarávať inovácie *je možné, ale málo používané*, napriek hospodárskemu potenciálu
- **Cieľ:** ukázať *príklad sprostredkovania* verejného obstarávania inovácií prostredníctvom Innovation Brokera
- **Termín:** výzva otvorená do *5. januára 2018*
- **Rozpočet:** 600.000 EUR (1 pilotný projekt–1 konzorcium)

<https://ec.europa.eu/easme/en/cos-linkpp-2017-2-02-innovation-procurement-broker-creating-links-facilitation-public-procurement>



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Prieskum trhu

- **Technický dialóg** – stará smernica 2004/18, úvodné ustanovenie 8
- **Predbežné trhové konzultácie** – nová smernica 2014/24, čl. 40
  - príprava obstarávania:
    - rady od nezávislých expertov, orgánov alebo účastníkov trhu,
    - použitie v obstarávaní nesmie narušiť hospodársku súťaž a zásady nediskriminácie a transparentnosti.
  - informovanie hospodárskych subjektov o plánoch a požiadavkách na obstarávanie.

- **Zmapovanie úrovne kvality na trhu + inovácií**
- **Príprava technických špecifikácií**





## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Technické špecifikácie

- **Podrobný popis**

**x**

➤ **Zodpovednosť za stanovenie kvality = Verejný obstarávateľ**

- **Funkčné požiadavky**

**✓**

- **Varianty**

**✓**

➤ **Zodpovednosť za stanovenie min. kvality = Verejný obstarávateľ**

➤ **Zodpovednosť za dosiahnutie max. kvality = Trh**



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

### ● Najnižšia cena

x

- Minimálna stanovená kvalita za najnižšiu nákupnú cenu.

### ● Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka

✓

- Minimálna stanovená kvalita je vždy dodržaná.
- Kvalita sa môže vplyvom kombinácie zadávacích kritérií zvýšiť a zároveň "cena", "náklady" a "najlepší pomer kvality a ceny" zostanú v najvýhodnejšom pomere.
- Na overenie kvality ponuky = štandardy, značky alebo certifikácia treťou stranou.



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

Čl. 67: "verejní obstarávatelia vychádzajú pri zadávaní verejných zákaziek z **ekonomicky najvýhodnejšej ponuky**"

**Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka (MEAT)** je jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk a skladá sa:

- a) **ceny**, *alebo*
- b) **nákladov**, stanovených pomocou nákladovej efektívnosti, ako napríklad výpočet nákladov na životný cyklus, *a môže zahŕňať*
- c) **kritériá najlepšieho pomeru ceny a kvality (BPQR)**, *súvisiace s predmetom zákazky.*

➤ vždy je prítomný ekonomický prvok



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

(Cena a náklady)

### Cena:

- hodnota v kúpnej zmluve (nákup, nie používanie, vlastníctvo...)

### Náklady:

- cena **plus** iné náklady spojené s nákupom a vlastníctvom;
- stanovenie relatívnej váhy kritérií (čl. 67(5)).
- *Napr. tlačiarne:*
  - 55% nadobúdacia cena (vrátane inštalačných úprav);
  - 25% náklady na spotrebný materiál (atrament, toner);
  - 15% náklady na spotrebu elektrickej energie;
  - 5% náklady spojené s demontážou a likvidáciou.



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

(Cena a náklady)

**Cena alebo náklady** sú vždy prítomné;

**Pevná cena alebo náklady** (dostupný rozpočet): súťaž len na základe kvality/množstva je možná;

**Náklady** môžu byť stanovené pomocou „výpočtu nákladovej efektívnosti, ako napríklad výpočet **nákladov na celý životný cyklus** podľa článku 68 ...“;

**Životný cyklus definovaný** v čl. 2(20):

- *"výskum a vývoj, ktorý zostáva vykonať"*: t.j. zahŕňa len V&V, ktoré je potrebné vykonať ako súčasť príslušnej zákazky;
- *"obchodovanie a jeho podmienky"* = "fair-trade"; na základe rozsudku C-368/10 ("Max Havelaar").



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

(Náklady)

Ak existuje spoločná metodológia » povinná (Smernica o čistých vozidlách)

- *Napr.: Emisie osobného vozidla počas prevádzkového životného cyklu (Alfa Romeo 147 – CO2 emisie 155g/km):*  
 $200\ 000\ km \times 0,155\ kg/km \times 0,04\ EUR/kg = \mathbf{31\ 000,04\ €}$  náklady vyplývajúce z prevádzkového životného cyklu z dôvodu emisií CO2

Použitá metóda výpočtu musí byť:

- založená **na objektívne overiteľných a nediskriminačných kritériách** (žiadne znevýhodňovanie niektorých operátorov);
- **dostupná** všetkým zainteresovaným stranám;
- taká, aby bolo možné dodať požadované údaje s primeraným úsilím pre bežne starostlivého hospodárskeho operátora, vrátane hospodárskych operátorov z tretích krajín vzhľadom na GPA alebo iné medzinárodné zmluvy.



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

(Najlepší pomer kvality a ceny - BPQR)

Zoznam možných kritérií **nie je úplný**

- Kvalita, technický prínos, estetické a funkčné vlastnosti, prístupnosť, riešenia vhodné pre všetkých užívateľov;
- Organizácia, kvalifikácia a skúsenosti zamestnancov určených na plnenie zákazky;
- Záručný a pozáručný servis a technická pomoc.

Členské štáty môžu vylúčiť alebo obmedziť používanie výlučne ceny alebo nákladov ako jediného kritéria.



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

(Najlepší pomer kvality a ceny - BPQR)

**Kritériá súvisia** s prácami/dodávkami/službami.

V akomkoľvek ohľade a štádiu ich životného cyklu, vrátane:

- **Výrobného procesu, dodávky alebo obchodovania** alebo
- Špecifického procesu iného štádia životného cyklu.

Aj keď nie sú súčasťou ich materiálneho základu.

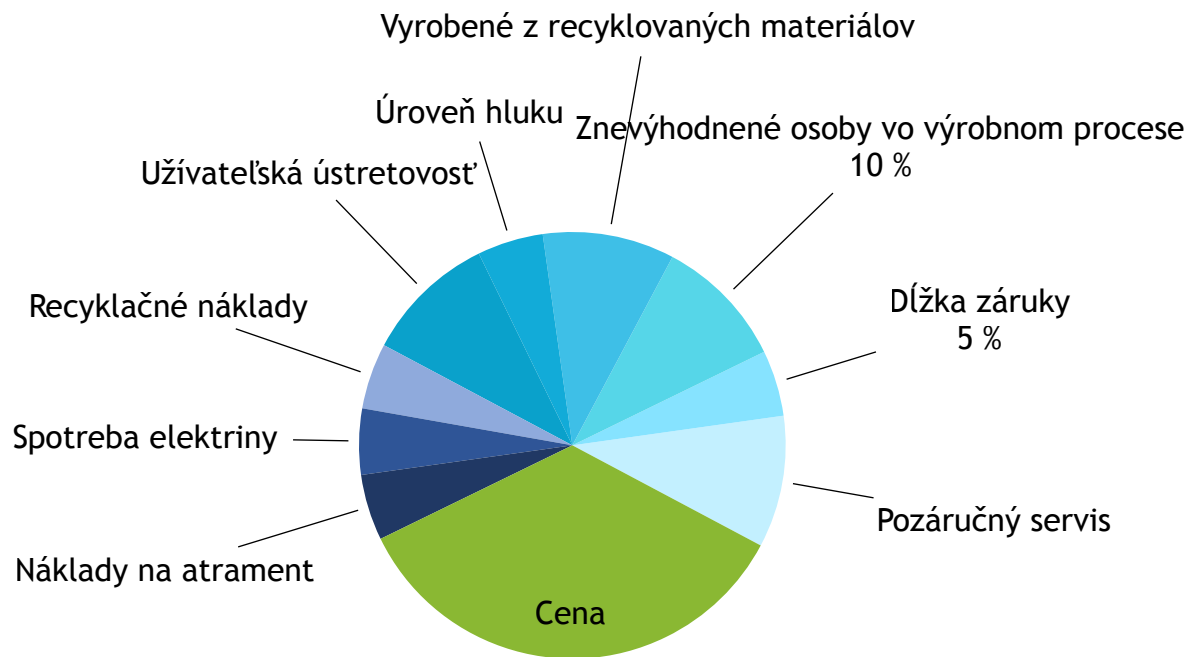
### **Environmentálne kritériá:**

- pri výrobe obstarávaných výrobkov sa nepoužívajú toxické chemikálie;
- obstarávané služby sú poskytované energeticky efektívnymi strojmi.

### **Sociálne kritériá:**

- sociálna integrácia znevýhodnených osôb alebo členov zraniteľných; skupín medzi osoby určené na plnenie zákazky.





ch a/  
).



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zadávacie kritériá

- Európska databáza MEAT kritérií?
  - **Databáza plnená užívateľmi**
  - **Fulltextové, tematické a CPV vyhľadávanie**
  - **Zoradenie podľa kategórií**
  - **Možnosť prekladu**
  - **Bodovanie (hodnotenie) inými užívateľmi**
  - **Bez právnej záruky**
- Mali by ste o takýto nástroj záujem?



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Zmluva/Plnenie zmluvy

- Premietnuť min. kvalitatívne kritéria do návrhu zmluvy
- Premietnuť navrhnuté kvalitatívne parametre do zmluvy
- Stanoviť spôsob sledovania dodržiavania kvality
- Stanoviť vhodné opravné prostriedky:
  - **zmluvné pokuty**
  - **možnosť odstúpenia od zmluvy**

➤ **Pripraviť a uplatniť práva verejného obstarávateľa na základe vyrovnaného zmluvného vzťahu.**



## II. Kedy hovoriť o kvalite vo verejnom obstarávaní?

# Usmernenia/Vzorové materiály

- Environmentálne kritériá:
  - **Príručka: Zelené nakupovanie (aj v SK)**  
[http://ec.europa.eu/environment/gpp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm)
  - **Produktové listy: Zelené kritériá v 21 odvetviach, aj stavebníctvo a v SK**  
[http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu\\_gpp\\_criteria\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm)
  - **Prípadové štúdie, 28 štúdií v stavebníctve**  
[http://ec.europa.eu/environment/gpp/case\\_group\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/case_group_en.htm)
- Sociálne aspekty vo verejnom obstarávaní:
  - **Príručka: Sociálne nakupovanie (aj v SK)**  
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=606&furtherPubs=yes>



# Ďakujem za pozornosť.

Ďalšie informácie (v budúcnosti e-Competence centre)

Cielená konzultácia o Usmernení o verejnom obstarávaní inovácií :

[http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation\\_en](http://ec.europa.eu/growth/content/targeted-consultation-draft-guidance-public-procurement-innovation_en)

**Kontakt:** [jaroslav.kracun@ec.europa.eu](mailto:jaroslav.kracun@ec.europa.eu)

**Európska komisia, Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP (DG GROW)**

**Riaditeľstvo G: Verejné obstarávanie, Útvar G4 – Inovatívne a elektronické obstarávanie**

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm)

[http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/policy/public-procurement\\_en](http://ec.europa.eu/growth/industry/innovation/policy/public-procurement_en)